



## CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO

Settore Enti locali - Controllo finanziario

*Trasmissione via ConTe*

Prot. 0008145

26/07/2019

Venezia,

Al Sindaco del comune di  
CAMPAGNA LUPIA (VE)

Invio tramite Sistema ConTe.

**Al Presidente Organo di revisione**  
Invio tramite sistema ConTe.

**Oggetto:** Art. 1, commi 166 e ss., della Legge 23/12/2005, n. 266 - Relazione dell'organo di revisione sul Rendiconto consuntivo 2016 - Comune di CAMPAGNA LUPIA (VE) - Nota istruttoria.

Nell'ambito dell'attività finalizzata al controllo di cui all'oggetto, si chiede di volere relazionare riguardo a ciascuno seguenti aspetti.

RENDICONTO 2016

**1. Termine approvazione rendiconto:** L'ente non ha rispettato (29/05/2017) il termine di approvazione del rendiconto (entro il 30/04/2017) di cui all'art. 227, co.2, TUEL.

**2. Adempimenti BDAP** -l'ente ha trasmesso gli schemi di bilancio (squadri nel conto economico e stato patrimoniale) e la restante documentazione prevista in data 11/07/2018 oltre i termini previsti. Il mancato rispetto del termine è sanzionato secondo l'art. 9-bis, commi 1 quinquies e ss., del D.L.n.113/2016 (divieto di assunzione a qualsiasi titolo o contratti di servizio fino al momento dell'adempimento). Si chiede pertanto di indicare- formalizzando quanto



CORTE DEI CONTI

rappresentato in via interlocutoria informale dal responsabile dei servizi finanziari con propria mail del 29 novembre 2018 – che , nel 2017, non si è proceduto ad assunzione a qualsiasi titolo o alla sottoscrizione di contratti di servizio fino al momento dell’adempimento.

**3. Continuità del Fondo Pluriennale Vincolato:** nel richiamare quanto indicato nel punto 2 della delibera 169/2018/PRSE relativa al rendiconto 2015, si rileva una incongruenza di continuità tra il FPV in spesa di parte corrente 2015 (93.413,55) e quello in entrata 2016 (100.569,05 ) - come da schema a seguire - si chiede di fornire

CONTROLLO DI CONTINUITA' FPV 2015-2017						
	2015		2016		2017	
	IN ENTRATA	IN SPESA	IN ENTRATA	IN SPESA	IN ENTRATA	IN SPESA
FPV da prospetto BDAP parte corrente			100.569,05	97.261,04		
FPV da prospetto BDAP parte capitale			136.148,20	239.795,40		
FPV da prospetto FINANZA LOCALE parte corrente (a mani)	93.413,55				97.261,04	
FPV da prospetto FINANZA LOCALE parte capitale (a mani)	136.148,20				239.795,40	
	VERIFICA CONTINUITA' PARTE CORRENTE (deve essere 0)		7.155,50	0,00		
	VERIFICA CONTINUITA' PARTE CAPITALE (deve essere 0)		0,00	0,00		

chiarimenti al riguardo e di dichiarare – nell’ipotesi della conferma del valore di 93.413,55 € che gli eventuali impegni finanziati con tale margine non abbiano generato nella sostanza un disavanzo.

**4. Recupero evasione tributaria:** si chiede di fornire chiarimenti in ordine all’efficacia nella riscossione dei crediti tributari e dell’eventuale prescrizione degli stessi. Si chiede inoltre, anche in un’ottica prospettica relativa al 2019, di rappresentare l’ammontare indicativo della componente dei residui riconducibili a sanzioni CDS o di natura tributaria che, in base ai relativi esercizi di competenza, potrebbero essere oggetto di successiva cancellazione (cd. rottamazione) in relazione alle sopravvenute disposizioni in materia di c.d. pace fiscale di cui al D.L. 23 ottobre 2018, n. 119, fornendo in particolare la dimensione dei residui complessivamente non accompagnati, allo stadio attuale, da accantonamento idoneo a preservare gli equilibri.

**5. Tempestività dei pagamenti** in riferimento al campo note del quesito 1.8.2 del questionario, si chiede di fornire chiarimenti in ordine all’attestazione dell’importo dei pagamenti eventualmente avvenuti oltre la scadenza dei termini. Si chiede inoltre di indicare se, con riferimento alle transazioni commerciali, si siano realizzate posizioni di ritardato pagamento superiori ai 60 giorni e, in tale caso, se siano stati riconosciuti interessi di mora in modo automatico dalla scadenza del 30° ovvero del 60° giorno con conseguente, immediato, stanziamento nel medesimo bilancio in cui si colloca la scadenza che corrisponde alla esigibilità il debito;

**6. Fondo crediti di dubbia esigibilità:** verificato preliminarmente che codesto ente aderisce alla Unione dei comuni della riviera del Brenta e richiamando quanto già anticipato dal responsabile dei servizi finanziari con propria mail in via interlocutoria, si osserva che il fondo crediti dubbia esigibilità risulta pari a zero.

Si chiede di fornire chiarimenti, tenuto conto dell’attività svolta dall’Unione dei comuni avendo cura di indicare se i rapporti finanziari tra ente e unione siano tali da consentire una immediata e puntuale individuazione del titolo di accertamento



CORTE DEI CONTI

delle entrate da sottoporre a sterilizzazione, con particolare riferimento alle sanzioni derivanti dalla violazione del codice della strada.

**7. Conto economico e stato patrimoniale:** si è verificato che il risultato di esercizio è negativo mentre è positivo quello della gestione operativa.

Si rileva inoltre che i debiti di finanziamento non corrispondono al saldo del debito indicato nel prospetto afferente l'indebitamento di cui al punto 2.4 del questionario.

Con riferimento ai contenuti della risposta si prega di voler procedere dettagliatamente per ciascuno dei punti sopra articolati ed seguire le osservazioni dell'organo di revisione. Il termine assegnato è di 20 giorni dal ricevimento della presente. La trasmissione dovrà avvenire esclusivamente attraverso l'apposita funzionalità ConTe. Non saranno prese in considerazione, memorie rispettivamente sottoscritte da soggetti non titolari del potere di rappresentanza dell'ente e diversi dall'Organo di revisione.

Distinti saluti.

Il Magistrato Istruttore  
*Dott.ssa Maristella Filomena*

 FILOMENA MARISTELLA  
CORTE DEI CONTI  
25.07.2019 19:40:49 UTC

Per informazioni e chiarimenti:  
sig. Massimo Costantini  
Tel.: 041 2705 404  
massimo.costantini@corteconti.it



CORTE DEI CONTI





# Comune di Campagna Lupia

## Settore Economico Finanziario

Via Repubblica, 34/36 – 30010 Campagna Lupia (Ve)  
Tel. 041/5145932 Fax. 041/5145944... Cod. Fisc.: 00617710272  
Sito web: [comune.campagnalupia.ve.it](http://comune.campagnalupia.ve.it)



United Nations  
Educational, Scientific and  
Cultural Organization



Venice and its Lagoon  
Venezia e la sua laguna

Campagna Lupia, lì 5 agosto 2019

Oggetto: risposta ad osservazioni su rendiconto 2016.

Corte dei conti  
Sez. regionale di controllo  
Per il veneto  
S. Marco, 3538  
30124 Venezia

In riferimento alla nota istruttoria della Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti n.0008145 del 26/07/2019, si forniscono i seguenti chiarimenti:

### 1. Termine approvazione rendiconto

Premesso che il Rendiconto 2016 porta con sé l'avvio della contabilità economico-patrimoniale, infatti il decreto legislativo n. 118/2011 obbliga gli enti ad affiancare la contabilità finanziaria con quella economico-patrimoniale, la quale comprendente il conto economico e lo stato patrimoniale, redatti secondo il principio contabile all. 4/3. In sede di prima applicazione, vengono richieste le seguenti varie operazioni:

Fase 1: riclassificazione delle voci attive e passive inserite nel conto del patrimonio 2015;

Fase 2: riapertura dei conti riclassificati al 1° gennaio 2016, secondo la nuova articolazione patrimoniale (scrittura in partita doppia «diversi a diversi»);

Fase 3: applicazione dei nuovi criteri di valutazione degli elementi attivi e passivi riclassificati;

Fase 4: rilevazione in partita doppia delle differenze di valutazione;

Fase 5: costituzione riserve di capitale e verifica nuovo patrimonio netto;

Fase 6: avvio delle scritture in partita doppia da riportare sul libro giornale.

1

Si tratta di operazioni di carattere straordinario molto importanti, che determinano il passaggio dai criteri di valutazione e classificazione propri del vecchio ordinamento a quelli previsti dal nuovo ordinamento contabile. La corretta attuazione di questa fase di transizione, così come una regolare tenuta dell'inventario, pone le basi per la puntuale applicazione della contabilità economico-patrimoniale e si concretizzerà nell'approvazione del primo stato patrimoniale riclassificato e rivalutato al 1° gennaio 2016. Da questa data in poi gli enti sono tenuti a iniziare la rilevazione concomitante e parallela dei fatti gestionali integrata sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico-patrimoniale, attraverso le scritture in partita doppia che, a fine esercizio, saranno opportunamente rettificata e integrate per poter redigere il conto economico e lo stato patrimoniale armonizzati (articolo 232 del Tuel). La complessità e la molteplicità degli adempimenti e delle attività richieste, richiedono competenze specializzate e qualificate e un certo numero di unità tempo, ciò ha determinato un notevole allungamento dei tempi per la redazione del rendiconto integrato con la contabilità economica ed è stata l'unica causa per la quale l'Ente ha approvato il rendiconto con 29 giorni di ritardo.

## **2. Adempimenti BDAP**

Viene confermato che per l'anno 2016 non sono state poste in essere assunzioni e che per l'anno 2017 si sono effettuate le seguenti assunzioni:

- in data 01.01.2017 assunto un operaio categoria B;
- in data 16.03.2017 assunto un dipendente categoria C;
- in data 19.09.2017 trasformato un rapporto di lavoro da part-time a full-time categoria C;
- in data 18.12.2017 assunto un part-time categoria D.

Infine nel periodo interessato non sono stati sottoscritti contratti di servizio che possano essere assimilati ad assunzioni.

Inoltre viene sottolineato che in data 31/05/2017 con ns prot. 4946 è stato trasmesso alla BDAP lo schema di bilancio, il piano degli indicatori e i dati contabili analitici, come risulta dalla stampa allegata alla presente, dalla quale è possibile constatare l'adempimento stesso in quanto viene indicata data e ora della trasmissione, pur tuttavia non andando a buon fine l'esito della protocollazione da parte della BDap.



### **3. Continuità del Fondo Pluriennale Vincolato**

Viene confermata l'incongruenza rilevata in merito al FPV, contestualmente viene dichiarato che gli impegni finanziati con tale margine non hanno prodotto disavanzo.

### **4. Recupero evasione tributaria**

Il recupero dell'evasione tributaria viene effettuato con le risorse a disposizione dell'Ente. Il Comune di Campagna Lupia conta circa 7.200 abitanti e n. 20 dipendenti impiegati di cui 4 part-time. Il Settore Economico Finanziario gestisce il servizio ragioneria, tributi e personale ed è composto complessivamente da 3 dipendenti di cui uno è il responsabile del settore stesso e un altro dipendente risulta essere part-time.

In un'ottica prospettica relativa al 2019, stante i dati di bilancio, non vi sono somme che potrebbero essere oggetto della c.d. rottamazione, tuttavia viene evidenziato che il rendiconto 2016 ha presentato un avanzo pari ad euro 460.649,41 (confermato a grandi linee anche negli esercizi futuri) e un avanzo vincolato derivante da entrate cds non spese per euro 239.132,92, tale somma è presente anche nel rendiconto 2018 per complessivi euro 131.365,25.

Inoltre le somme accertate e non riscosse, derivanti da cds, alla data attuale, sono le seguenti:

- euro 47,40 residuo 2017;
- euro 25.188,26 residuo 2018.

Alla luce dei dati sopra riportati e considerato che ai fini delle infrazioni al codice della strada risultano di fatto accantonate, all'interno dell'avanzo, somme quasi pari a quanto viene annualmente trasferito dall'Unione dei comuni città Riviera del Brenta, si ritiene non vi siano elementi che possano compromettere gli equilibri di bilancio.

### **5. Tempestività dei pagamenti**

In merito alla tempestività dei pagamenti l'indicatore annuale allegato al Rendiconto 2016 porta un valore pari a -5,42. Le transazioni commerciali riferite al 2016 pagate oltre i 60 giorni ammontano ad euro 28.300,62 (al netto dello split payment). Nessuna transazione ha prodotto interessi di mora.

### **6. Fondo crediti di dubbia esigibilità**

Il comune di Campagna Lupia dal 01/01/2013 è entrato a far parte dell'Unione di Comuni "Città della Riviera del Brenta". L'Unione, attraverso il corpo polizia municipale, gestisce

interamente (con proprio personale e attrezzature proprie) le sanzioni per violazione del Codice della strada. La stessa in applicazione di quanto stabilito al punto 3.3 All. 4/2 del D.LGS. 118/2011, accerta per intero l'importo del credito e contestualmente accantona quella parte di entrate di dubbia e difficile esazione, trasferendo solo il netto ai comuni dell'Unione stessa. Pertanto ogni ente non ha un proprio fondo crediti di dubbia esigibilità specifico per le entrate derivanti da infrazioni al codice della strada, né il comune avrebbe i mezzi per poterle quantificare. Infine è l'Unione stessa che sottopone tali entrate a "sterilizzazione".

In merito all'assenza del fondo crediti dubbia esigibilità viene evidenziato quanto segue.

- Il principio contabile applicato n. 3.3 prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito, anche se non è certa la loro riscossione integrale (ad esempio le sanzioni amministrative al codice della strada, gli oneri di urbanizzazione, ecc.). Con riferimento all'accantonamento, il principio applicato n. 3.3 precisa che tra le spese di ciascun esercizio deve essere stanziata un'apposita posta contabile (di parte corrente in c/capitale), denominata "accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", il cui ammontare è determinato in relazione:

- alla dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti di dubbia e difficile esazione che si prevede si formeranno nell'esercizio;
- alla loro natura;
- alla capacità di riscossione dei crediti di dubbia e difficile esazione nei precedenti cinque esercizi

Ai fini della determinazione del fondo, la scelta del livello di analisi dei crediti (tipologia, categoria, capitolo) è lasciata al singolo ente.

Non richiedono l'accantonamento al fondo, in quanto considerate sicure:

- i crediti da altre amministrazioni pubbliche, in quanto entrate destinate ad essere accertate a seguito dell'impegno da parte dell'amministrazione erogante;
- i crediti assistiti da fidejussione;
- le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi, sono accertate per cassa;
- le entrate riscosse per conto di altri enti o soggetti da versare a soggetti terzi.

Le voci più importanti che danno vita al fondo potrebbero essere costituite dagli oneri di urbanizzazione, dalle sanzioni al codice della strada, dai ruoli tributari e dagli incassi relativi al servizio asporto rifiuti. Conseguentemente si osserva quanto segue:

4   


- per gli oneri di urbanizzazione, negli ultimi 5 anni, è sempre stato riscosso quanto accertato e quanto conservato a bilancio risulta coperto da fidejussioni;
- per le sanzioni al codice della strada va detto che l'intera gestione è stata affidata all'Unione Città Riviera del Brenta dal 01/01/2013 che provvede al trasferimento delle somme stesse al netto del fondo crediti dubbia esigibilità;
- non sono iscritti a bilancio ruoli di natura tributaria tra le entrate;
- il servizio asporto rifiuti è esternalizzato totalmente a Veritas Spa.

Alla luce di quanto sopra esposto si è ritenuto di non evidenziare nessun accantonamento, in quanto non rilevano particolari crediti di dubbia esigibilità.

### **7. Conto economico e stato patrimoniale**

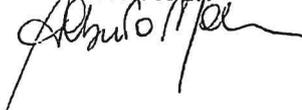
La gestione dell'esercizio 2016 è stata caratterizzata da una gestione operativa positiva ma da sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo per complessivi euro 488.813,11 che hanno portato ad un risultato di esercizio negativo. Tale voce è stata notevolmente ridotta nell'esercizio successivo passando ad euro 139.674,79 e determinando nell'esercizio 2017 una gestione in utile con un risultato d'esercizio pari ad euro 90.830,98.

In merito ai debiti di finanziamento viene confermato il dato riportato nella Bdap, in quanto l'indebitamento riportato al punto 2.4 del questionario è il debito al 01.01.2016, mentre quello corretto al 31.12.2016 risulta essere pari ad euro 1.651.788,33.

Cordiali saluti.

*Il Sindaco*

*Alberto Natini*



*Il Revisore Unico*

*Dott. Alberto Matteazzi*



Prot. 4946

31-05-2017

INVIO CERTIFICATO  
E  
BPDSP

Home page di Microsoft Offi :: BDAP - Banca dati delle amn :: BDAP - Bilanci Armonizzati :: Sistema di Trasferimento file :: +

lilarambdap.tesoro.it/bilar-web/TrasmissioneDocumentiContabili/visualizzaFileDocumentiContabili

Più visitati inbiz Punto Fisco - Autentic... Accedi a Microsoft On... Webmail - Massimo SIATEL Pareggio di Bilancio BDAP - Login Pagina principale Dire..

**BD** BANCA DATI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE  
Bilanci Armonizzati

BILANCI ARMONIZZATI INTERROGAZIONI GENERALIZZATE

TI trovi in: [BDAP](#) [BILANCI ARMONIZZATI](#) [Trasmissione documenti contabili](#)

BILANCI ARMONIZZATI - Trasmissione documenti contabili

⊙ Filtri



Cerca:

Visualizza 10

Esercizio	Fase	Documento Contabile	Denominazione Ente	Nome file/istanza	Data/Ora caricamento	Trasmissione	Esito acquisizione
2016	Consuntivo	Schemi di bilancio	COMUNE DI CAMPAGNA LUPIA	2016563342930517166701RENDSDB.rar	31/05/2017 12:48:02	TRASMESSA	
2016	Consuntivo	Piano degli indicatori e dei risultati attesi ✓	COMUNE DI CAMPAGNA LUPIA	2016563342930517166701RENDIND.rar	31/05/2017 12:47:52	TRASMESSA	
2016	Consuntivo	Dati contabili analitici ✓	COMUNE DI CAMPAGNA LUPIA	2016563342930517166701RENDCA.rar	31/05/2017 12:47:38	TRASMESSA	

Vista da 1 a 3 di 3 elementi

Inizio Precedente Successo

MANCA



MIBF Rapione Generale dello Stato

Windows taskbar icons: Internet Explorer, Mail, File Explorer, etc.

RENDICONTO 2016

SECONDO INVIO  
11.04.2018